

JAIRO LÓPEZ MORALES

**RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR
ERROR JUDICIAL**

2ª Edición

2007



EDICIONES DOCTRINA Y LEY LTDA.

ÍNDICE GENERAL

PARTE PRIMERA

CAPÍTULO I TEORÍA DEL RESPONDER

a) Breve bosquejo histórico	3
b) Responsabilidad subjetiva	4
c) Responsabilidad presunta	5
d) La responsabilidad objetiva	6
e) Algunas definiciones de responsabilidad	7

CAPÍTULO II LA ANTIJURIDICIDAD COMO ELEMENTO DE LA RESPONSABILIDAD

1.- Terminología	9
¿Antijuricidad o antijuridicidad?	9
2.-Lo injusto, lo ilícito y lo antisocial, no son sinónimos de antijuridicidad	10
a) Lo injusto	11
b) Lo ilícito	12
c) Lo antisocial	13

3.- Antijuridicidad subjetiva y objetiva	14
4.- En Colombia, es requisito la antijuridicidad	15

CAPÍTULO III

TENDENCIA A LA TEORÍA UNITARIA DE LA RESPONSABILIDAD

CAPÍTULO IV

LA RESPONSABILIDAD, ¿SANCIÓN O DISTRIBUCIÓN?

CAPÍTULO V

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

Evolución	29
-----------------	----

CAPÍTULO VI

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN EL DERECHO COLOMBIANO

A. Competencia	41
B. Orígenes del Consejo de Estado	41
C. Antecedentes legislativos de la responsabilidad del Estado	46
D. Evolución de la jurisprudencia colombiana	48
I. LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO SEGÚN LA CORTE SUPREMA	49
1. Responsabilidad indirecta del Estado	49
2. Responsabilidad directa y fallas del servicio	54
3. La responsabilidad según la tesis organicista	59
4. Las cambiantes tesis de la jurisprudencia en relación con el tema	61
5. La responsabilidad directa del Estado	63

II. LA RESPONSABILIDAD SEGÚN EL CONSEJO DE ESTADO 70

1. La responsabilidad del Estado por la vía de hecho, la operación administrativa y el “daño especial”	71
2. La responsabilidad sin falta	78
3. Fundamento de la responsabilidad del Estado	84
4. Responsabilidad del Estado por hechos negativos u omisiones	105
5. Responsabilidad del Estado por omisión en la actividad de la fuerza pública ...	108
6. Responsabilidad sin falta y aun por actos legítimos	114
7. Responsabilidad compartida. Falta del servicio y culpa personal	120
8. Responsabilidad del Estado por falla en el servicio de aeropuertos	123
9. Responsabilidad del Estado por daño o pérdida de mercancías depositadas en bodegas oficiales	125
10. Responsabilidad del Estado por fallas en la vigilancia y control de las aguas	127
11. Responsabilidad del Estado por daños y perjuicios a las personas capturadas	128
12. Responsabilidad del Estado por excesos en el servicio policivo	130
13. Responsabilidad por fallas en el servicio de policía	132
14. Responsabilidad objetiva y anónima del Estado	135
15. Responsabilidad del Estado por explosión de un artefacto de uso privativo de las Fuerzas Armadas	137
16. Responsabilidad del Estado por omisión en el servicio policivo y militar	139
17. Responsabilidad del Estado por falla en el servicio de recolección de basuras	145
18. Responsabilidad del Estado por fallas en el servicio de conducción de energía eléctrica	146
19. Responsabilidad del Estado por falta de señales de tránsito	146
20. Responsabilidad del Estado por los daños causados por unas redes de conducción de energía eléctrica y responsabilidad sin falta, por riesgo excepcional	149
21. Responsabilidad del Estado por daños en líneas de Energía	151
22. Responsabilidad del Estado por omisión, al no hacer efectiva una sentencia de lanzamiento	152
23. Responsabilidad por actividades peligrosas	155
24. Responsabilidad por actividad peligrosa	157
25. Responsabilidad estatal de los centros carcelarios	158
26. Responsabilidad por cancelar una licencia de aeronavegación	161

27. Responsabilidad por daños causados por un artefacto explosivo abandonado por las Fuerzas Militares	164
28. Responsabilidad del Estado, así se absuelva al autor material	165
29. Responsabilidad por daño causado a un agente policivo por otro de la misma institución	167
30. Falla presunta en el servicio médico oficial	171
31. Responsabilidad por impericia médica oficial	173
32. Responsabilidad por falla presunta de los servicios médicos estatales	174
33. Responsabilidad del Estado, aunque se absuelva al autor material	175
34. Responsabilidad del Estado así se absuelva penalmente al autor material del daño	181
35. Responsabilidad sin falta, pero que rompe el principio de igualdad frente a las cargas públicas	184
36. Responsabilidad presunta -La culpa de la víctima debe ser exclusiva para exonerarse-	186
37. Responsabilidad por falla, así se absuelva al funcionario	188
38. Responsabilidad por actividades peligrosas	192
39. Responsabilidad del Estado por accidente del funcionario sometido a un riesgo excepcional. Regla <i>iura novit curia</i>	195
40. Responsabilidad solidaria del Estado y personas privadas	199
41. Responsabilidad por daño especial. Represión de desórdenes	212
42. Responsabilidad objetiva y anónima	215
43. Falla del servicio presunta. Arma oficial <i>iura novit curia</i> . Actividad peligrosa	218
44. Responsabilidad por almacenaje. Fuerza mayor	223
45. Responsabilidad por riesgo. Teoría del riesgo. Servicio de energía. Principio de equidad	226
46. Falla del servicio presunta. Hecho de un tercero. Eximentes de responsabilidad	230
47. Responsabilidad por terrorismo	233
48. Responsabilidad objetiva. No impide la eficacia de las causales de exoneración	235
49. En la responsabilidad del Estado importa mas reparar el daño causado que castigar una acción u omisión administrativa culpable	236
50. Responsabilidad del Estado, así sea absuelto penalmente el agente autor material del daño	243
51. Fundamento de la responsabilidad patrimonial del Estado	244
52. Acción de repetición contra el funcionario	248

53. Responsabilidad por desaparición de personas en manos de la Fuerza Pública	249
54. Responsabilidad por excesos de la Fuerza Pública	251
55. Responsabilidad por daños causados a los internos de las cárceles	252
56. Responsabilidad por fallas de los controladores aéreos	253
57. Llamamiento en garantía. Su solicitud no exige prueba sumaria de la responsabilidad del agente	256
58. Responsabilidad estatal por falla en el servicio médico asistencial	259
59. Hecho exclusivo y determinante de un tercero - Emboscada subversiva. Oficial del Ejército Nacional. Cumplimiento de un deber legal. Riesgo inherente al servicio. Causal eximente de responsabilidad. Ruptura de nexo causal	266
60.- Grado jurisdiccional de consulta - Cuantía superior a la establecida para procesos de doble instancia	267
61.- Uso de arma de dotación oficial - Teoría del riesgo excepcional	268
62.- Sentencia penal - Relevancia en el proceso de responsabilidad estatal. Evolución jurisprudencial	269
63.- Indemnización de perjuicios morales. Presunción del perjuicio. Madre, hermanos	270
64.- Grado jurisdiccional de consulta - Monto de la condena impuesta	271
65.- Responsabilidad por muerte de personas que prestan el servicio militar. Arma de dotación oficial	272
66.- Indemnización de perjuicios - No procede descuento de suma pagada por seguro de vida / Seguro de vida - Causa diferente a la que genera la indemnización	273
67.- Daño moral - Lesiones personales. Perjuicios morales por lesiones - Lesión grave y leve. Víctima directa e indirecta	273
68.- Registro civil - Prueba relación de parentesco con la madre. Presunción de maternidad. Asentamiento tardío en el registro civil - Efectos ..	274
69.- Responsabilidad por el hecho de las cosas - Deber de vigilancia y cuidado. Riesgo excepcional. Responsabilidad objetiva. Imputable a quien ostenta obligación de guarda y vigilancia	275
70.- Teoría del riesgo excepcional. Riesgo desconocido. Inexistencia de guarda. Utilización de armas, municiones de guerra y explosivos	276
71.- Elementos que configuran la responsabilidad patrimonial del Estado. Enfrentamiento armado - Régimen de imputación	277
72.- Daño antijurídico - Subsistencia de otros regímenes de imputación. Principio <i>iura novit curia</i> - Determinación del régimen de imputación. Régimen de imputación - Enfrentamiento armado	278

73.- Ataque guerrillero. Régimen de riesgo excepcional. Policía Nacional. Cumplimiento del deber. uso de la Fuerza Pública - Actividad peligrosa. Hecho exclusivo y determinante de un tercero. Responsabilidad por daño especial - Improcedencia para ataques de la subversión.	279
74.- Falla del servicio - Inexistencia de prueba de irregularidad. Principio <i>iura novit curia</i> . Actividad peligrosa. Indemnización a Forfait - Compatible con indemnización plena. Riesgo propio del servicio - No produjo el daño	281
75.- Actividades peligrosas. Título jurídico. Presunción de responsabilidad. Responsabilidad objetiva - Prueba de los elementos de responsabilidad ..	282
76.- Prueba del estado civil - Sistema de prueba	283
77.- Nexo causal - Imputación fáctica e imputación jurídica. Actividad peligrosa - Título jurídico de riesgo	284
78.- Llamamiento en garantía de servidores públicos- Requisito de procedibilidad	285
79.- Título de imputación en atentados terroristas - Falla relativa. Riesgo excepcional. Causal de exoneración de responsabilidad - Hecho de un tercero	285
80.- Atentado terrorista - Falla del servicio del Das	287
81.- Termino de caducidad de la acción de reparación directa. Empieza a contarse desde la fecha en que el daño ha sido efectivamente advertido	288
82.- Banco de sangre. Vigilancia y control.- Licencia de funcionamiento otorgada a Banco de Sangre. Ministerio de Salud Pública.	289
83.- Responsabilidad de la administración por omisión- Control y vigilancia de Banco de Sangre. Sangre humana - Sello nacional de calidad ..	290
84.- Omisión de la administración. Inactividad material e inactividad formal. - Posición de garante y producción de resultado lesivo. Hechos de terceros que actúan sometidos a control y vigilancia - Relación entre responsabilidad <i>in vigilando</i> y responsabilidad por inactividad de la administración	293
85.- Contaminación con el virus de inmunodeficiencia humana VIH - Transfusión sanguínea. Transfusión sanguínea - Infección con el VIH - Contaminación por transfusión sanguínea	295
86.- Indemnización futura - Estado de invalidez	297
87.- Perjuicio moral - perjuicio a la vida de relación - Facultad interpretativa del juez. Daño extrapatrimonial diferente al moral - Perjuicio a la vida de relación. Reconocimiento a familiares	298
88.- Supresión del tribunal disciplinario. Supresión del cargo de magistrado ...	300

RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR ERROR JUDICIAL

89.- Responsabilidad del Estado por actos de la Asamblea Nacional Constituyente - Inexistencia de daño especial	301
90.- Tránsito constitucional. Derechos adquiridos - Teoría aplicable al tránsito legal. Daño especial.	302
91.- Poder constituyente - Presupuesto de validez del ordenamiento jurídico. Acto de la Asamblea Nacional Constituyente no sujeto a control jurisdiccional	304
92.- Supresión de cargos por la nueva Constitución. No hay derechos adquiridos en un tránsito constitucional	305
93.- Responsabilidad estatal por atentados terroristas. Diferenciación en las soluciones jurisprudenciales y principio de igualdad	327
94.- Perjuicios morales por desprestigio profesional	333
95.- Responsabilidad estatal cuando la Fuerza Pública dispara ante una infracción de tránsito	337
96.- La legítima defensa como causal de exoneración	341
97.- La responsabilidad del agente estatal causante del daño no es solidaria sino conexa o concurrente	347

PARTE SEGUNDA

CAPÍTULO I

RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR ERROR JUDICIAL

Generalidades	359
---------------------	-----

CAPÍTULO II

EVOLUCIÓN DE LA RESPONSABILIDAD POR ERROR JUDICIAL

CAPÍTULO III

LA RESPONSABILIDAD JUDICIAL EN LA DOCTRINA EXTRANJERA

CAPÍTULO IV
DIVERSAS TEORÍAS SOBRE LOS FUNDAMENTOS DE LA
RESPONSABILIDAD JUDICIAL

CAPÍTULO V
RESPONSABILIDAD JUDICIAL EN EL DERECHO COMPARADO

1. En Uruguay	403
2. Responsabilidad judicial en Francia	404
3. Responsabilidad judicial en Italia	417
4. Responsabilidad judicial en España	424
5. Responsabilidad judicial en Chile	427
6. Responsabilidad judicial en la Argentina	429
7. Responsabilidad judicial en Alemania	433
8. Responsabilidad judicial en el Brasil	435
9. Responsabilidad judicial en Portugal	436
10. Responsabilidad judicial en los países anteriormente socialistas ..	437
11. Responsabilidad judicial en el derecho anglosajón	438
12. Responsabilidad judicial en Liechtensten	440
13. Responsabilidad judicial en Chipre	441
14. Responsabilidad judicial en el principado de Mónaco	441
15. Responsabilidad judicial en Malta	441
16. Responsabilidad judicial en Grecia	441

CAPÍTULO VI
LA RESPONSABILIDAD POR ERROR JUDICIAL EN COLOMBIA

CAPÍTULO VII
EL ERROR JUDICIAL EN LA JURISPRUDENCIA NACIONAL

1. Doctrina del Consejo de Estado	445
---	-----

CAPÍTULO VIII
RÉPLICA A LA JURISPRUDENCIA QUE AFIRMA LA
IRRESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR ERROR JUDICIAL

CAPÍTULO IX
DOCTRINA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA

CAPÍTULO X
LA RESPONSABILIDAD JUDICIAL EN LA DOCTRINA
COLOMBIANA

CAPÍTULO XI
REFLEXIONES SOBRE LOS CAPÍTULOS ANTERIORES

CAPÍTULO XII
FUNDAMENTO DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR
ERROR JUDICIAL

CAPÍTULO XIII

**RESPONSABILIDAD DEL ESTADO A PARTIR DE LA VIGENCIA
DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991 Y LA LEY 270 DE 1996**

II.- La jurisprudencia colombiana después de la vigencia de la Constitución de 1991 y la ley 270 de 1996	551
1.- Falla del servicio judicial. Se acepta en casos muy especiales	551
2.- La acción de repetición contra los funcionarios	563
3.- Responsabilidad por privación injusta de la libertad	564
4.- Responsabilidad por privación injusta de la libertad	568
5.- Responsabilidad del Estado frente a la privación injusta de la libertad ..	582
6.- Responsabilidad estatal. Inconvenientes ocasionados a personas investigadas penalmente	586
7.- Privación injusta de la libertad. Responsabilidad estatal de carácter objetivo	589
8.- La responsabilidad patrimonial del Estado por el error judicial, debe tramitarse por medio de la acción de reparación directa e intentada en el plazo de dos años contados a partir del acaecimiento del hecho, omisión u operación administrativa	593
10. - Falla de la administración de justicia	599
11.- Responsabilidad por privación injusta de la libertad	609
12.- Configuración del error judicial, según se trate de responsabilidad estatal o personal	616
13.- Responsabilidad detenciones arbitrarias	655
14.- Responsabilidad por el error judicial	658
15.- Responsabilidad por privación injusta de la libertad	661
16.- Responsabilidad por privación injusta de la libertad	664

CAPÍTULO XIV

EL ACTO ADMINISTRATIVO Y EL ACTO JURISDICCIONAL

CAPÍTULO XV
RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL JUEZ Y DEMÁS
ADMINISTRADORES DE JUSTICIA

1. Deberes del juez	793
2. Ley 270 de 1996	794
2.2. El error inexcusable	797
3. Responsabilidad personal del juez según el artículo 40 del Código de Procedimiento Civil	799
4. ¿Está vigente el artículo 40 del Código de Procedimiento Civil?	802

CAPÍTULO XVI
LEY 678 DE 2001

CAPÍTULO I	805
Aspectos sustantivos	805
CAPÍTULO II	808
Aspectos procesales	808
CAPÍTULO III	812
Del llamamiento en garantía	812
CAPÍTULO IV	813
Medidas cautelares	813

CAPÍTULO XVII
PRESUPUESTOS DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR
ERROR JUDICIAL

CAPÍTULO XVIII

RESPONSABILIDAD AL PROSPERAR REVISIÓN DE SENTENCIAS

1. El artículo 244 del Código de Procedimiento Penal derogado	837
2. Artículo 242 del Código de Procedimiento Penal vigente en Colombia hasta el año 2001	844
2.1.9 Diferencias entre la revisión y la casación	852
La acción de revisión en materia penal, el valor de la cosa juzgada y la relatividad del principio <i>non bis in idem</i>	887
El alcance de la causal de revisión pertinente	891
El análisis de constitucionalidad	892
La relevancia de los deberes del Estado en la investigación y sanción de las violaciones a los derechos humanos, y los derechos de las víctimas, como elementos para la construcción de un orden justo	893
La supervisión internacional a la vigencia de los derechos humanos	893
Los límites a la cosa juzgada en el derecho penal internacional	896
El deber de investigación en materia de violaciones de derechos humanos y derecho internacional humanitario, y los derechos de las víctimas	898
La inexequibilidad del aparte demandado	902
3. El recurso o acción de revisión en materia civil	906

CAPÍTULO XIX

RESPONSABILIDAD POR PRIVACIÓN INJUSTA DE LA LIBERTAD

1. Doble aspecto de la tutela jurídica	909
2. La detención preventiva en Colombia	910
3. Justificación de la detención preventiva	911
4. Requisitos para la detención preventiva	913
5. La detención preventiva en el nuevo sistema penal acusatorio	913
6. Indemnización por privación injusta de la libertad	916
7. No toda detención preventiva genera automáticamente reparación ..	917
8. La detención preventiva, por sí sola, no da lugar a indemnización, cuando la libertad se origina por extinción de la acción o de la pena	918

10. Las retenciones de corto tiempo no generan responsabilidad del Estado	920
11. La responsabilidad del artículo 414 del derogado Código de Procedimiento Penal, es objetiva	921

CAPÍTULO XX
NATURALEZA DEL PERJUICIO

CAPÍTULO XXI
LA NECESARIA RELACIÓN DE CAUSALIDAD

CAPÍTULO XXII
DEMANDA CONEXA

CAPÍTULO XXIII
CADUCIDAD DE LA PRETENSIÓN INDEMNIZATORIA

1. Noción de caducidad	953
1.1. Fundamento de la caducidad	954
2. Su diferencia con la prescripción	954
3. Acción y pretensión	956
4. Término de caducidad para demanda contra el Estado	957

CAPÍTULO XXIV

**CADUCIDAD DE LA DEMANDA DE RESPONSABILIDAD CONTRA
EL FUNCIONARIO O EMPLEADO**

CAPÍTULO XXV

ALGUNOS ERRORES JUDICIALES MÁS FAMOSOS

BIBLIOGRAFÍA	977
ÍNDICE DE AUTORES	983